**การศึกษาวิเคราะห์เบื้องต้นสำหรับผู้บริหาร**

**เกี่ยวกับประเด็นสำคัญในการปฏิรูปประเทศตามแผนการปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน ที่กระทบต่อกระทรวงมหาดไทยและการบริหารจัดการพื้นที่**

**และประเด็นการปฏิรูปประเทศอื่นที่มีความสำคัญ**

| **ที่** | **การปฏิรูปประเทศ**  **(ด้าน)** | **ประเด็นการปฏิรูปประเทศ/**  **พันธกิจ/กลยุทธ์** | **แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/**  **ขั้นตอนการดำเนินงานที่สำคัญ** | **ส่วนราชการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง** | **เนื้อหา** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ๑ | การบริหารราชการแผ่นดิน | **ประเด็นที่ ๓ กลยุทธ์ที่ ๒ แผนงานที่ ๒**  จังหวัดที่มีความคล่องตัวในการบริหารระบบงาน ระบบเงิน และระบบกำลังคน | จังหวัดที่มีความคล่องตัวในการบริหารระบบงาน ระบบเงิน และระบบกำลังคน (จังหวัดพันธุ์ใหม่: High Performance) | - กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  - สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย | **• ความเป็นมา**  **• ความเกี่ยวข้อง/ผลกระทบ**  - กระทรวงมหาดไทย  - จังหวัด/การบริหารจัดการพื้นที่  **• แนวทางในการดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปประเทศ**  **• ประเด็นอื่น ๆ** |
| ๒ | การบริหารราชการแผ่นดิน | **ประเด็นที่ ๓ กลยุทธ์ที่ ๓ แผนงานที่ ๒**  การพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | การพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | **• ความเป็นมา**  **• ความเกี่ยวข้อง/ผลกระทบ**  - กระทรวงมหาดไทย  - จังหวัด/การบริหารจัดการพื้นที่  **• แนวทางในการดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปประเทศ**  **• ประเด็นอื่น ๆ** |
| ๓ | กฎหมาย | **ผลอันพึงประสงค์ที่ ๕** พัฒนากระบวนการจัดทำและตรวจพิจารณาร่างกฎหมายให้รวดเร็ว รอบคอบ และสอดคล้องกับกรอบเวลาในการตรากฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย | ๑. ปรับปรุงกระบวนการจัดทำร่างกฎหมายของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ | สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย |  |
| ๔ | เศรษฐกิจ | **หัวข้อที่ ๒ หัวข้อย่อย ๒.๑ เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๑**  การขยายผลโครงการพระราชดำริกว่า ๔,๐๐๐ โครงการ | ๑. โครงการในพระราชดำริ : ขยายผลโครงการในพระราชดำริกว่า ๔,๐๐๐ แห่ง ในระดับพื้นที่ทั่วประเทศ | - สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  - กรมการปกครอง  - กรมการพัฒนาชุมชน  - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |  |
| ๕ | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | **ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง**  เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ การบริหารจัดการเขตทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งรายจังหวัด | ๑) ทบทวนสภาพปัญหา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง  ๒) ร่วมประชุม/หารือ/แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง  ๓) ศึกษาแนวทางการแบ่งเขตแดนทางทะเลรายจังหวัดทั้งในระดับภาพรวมและระดับพื้นที่  ๔) จัดทำร่างแผนที่การแบ่งเขตแดนทางทะเลทั้ง ๒๓ จังหวัด ตามหลักการทางวิชาการ  **๕)** สร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมทั้งในระดับนโยบายและระดับพื้นที่  **๖)** ดำเนินกิจกรรมหลักในการบริหารจัดการเขตทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง  **๗)** จัดประชุมประชาพิจารณ์เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน  **๘)** เสนอผลการดำเนินการให้หน่วยที่เกี่ยวข้องพิจารณานำไปสู่กระบวนการปฏิบัติ | - สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  - กรมการปกครอง |  |
| ๖ | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | **เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ ประเด็นย่อยที่ ๑.๑**  ลดขยะมูลฝอยที่แหล่งกำเนิด โดยสร้างแรงจูงใจในการคัดแยกและนำกลับไปใช้ประโยชน์ให้มากที่สุด : มลพิษจากขยะชุมชน | สร้างวัฒนธรรมการคัดแยกขยะมูลฝอย และนำกลับมาใช้ประโยชน์ในชุมชนต่าง ๆ ทั่วประเทศ โดยสร้างแรงจูงใจบนหลักการ **“เปลี่ยนขยะที่ไม่มีราคาให้เป็นเงิน”** | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |  |
| ๗ | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | **เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ ประเด็นย่อยที่ ๑.๒**  ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามาสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะทุกประเภทที่ถูกต้องตามหลักวิชาการอย่างเต็มรูปแบบ ตั้งแต่ครัวเรือนถึงปลายทาง : มลพิษจากขยะชุมชน | ศึกษาความเหมาะสมและออกกฎระเบียบ/ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่ออนุญาตให้เอกชนเข้ามาสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะทุกประเภท รวมทั้งออกกฎหมายที่เอื้อต่อการลงทุนของภาคเอกชนในการสร้างระบบการจัดการขยะ หรือระบบที่ใช้ขยะเป็นวัสดุดิบในการใช้ประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |  |
| ๘ | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | **เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ ประเด็นย่อยที่ ๑.๕**  บังคับใช้มาตรฐานจัดการน้ำเสียอย่างเคร่งครัดตั้งแต่การขออนุมัติการก่อสร้าง : มลพิษจากน้ำเสีย | • หน่วยงานรับผิดชอบในการอนุมัติการก่อสร้างอาคาร บ้านเรือน สถานประกอบการ หรือโรงงาน หน่วยงานอนุมัติ/อนุญาตนำหลักเกณฑ์ด้านสิ่งแวดล้อม (รวมทั้งมาตรฐานน้ำเสีย) ไปเป็นเงื่อนไขประกอบการอนุมัติ/อนุญาต และดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ โดยเฉพาะในการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ต้องกำหนดให้มีการจัดทำแบบรายงานดำเนินการออกแบบระบบบำบัดน้ำเสียเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตโรงงาน  • ศึกษาความเป็นไปได้ รวมถึงแนวทางที่เหมาะสม ในการนำระบบ Third Party Inspection มาใช้เพื่อสนับสนุนการติดตามและตรวจสอบของหน่วยงานภาครัฐ และพัฒนาระบบดังกล่าว | - กรมโยธาธิการและผังเมือง  - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |  |
| ๙ | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | **เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ ประเด็นย่อยที่ ๑.๖**  พัฒนากลไกด้านเงินงบประมาณ เพื่อสนับสนุนหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมชุมชนในการจัดการน้ำเสียที่แหล่งกำเนิด | • ศึกษาแนวทาง และวิธีการที่เหมาะสมในการพิจารณาเก็บค่าอนุรักษ์คุณภาพน้ำจากองค์กรผู้ใช้ทรัพยากรน้ำเพื่อการประปา หรือจากภาคส่วนต่าง ๆ โดยอาจพิจารณารวมไว้ในค่าน้ำประปาตามหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter Pays Principle: PPP) และ/หรือผู้รับประโยชน์เป็นผู้จ่าย (Beneficiary Pays Principle: BPP) สำหรับเป็นเงินงบประมาณสมทบเข้ากองทุนสิ่งแวดล้อมเพื่อจัดการน้ำเสียขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเน้นไปที่ระบบจัดการและระบบบำบัดน้ำเสียรวมก่อนปล่อยสู่แหล่งน้ำสาธารณะ  • ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดการน้ำเสียที่แหล่งกำเนิด และลดการระบายน้ำเสียสู่สิ่งแวดล้อมตามคู่มือการจัดการน้ำเสียภาคประชาชนโดยให้เงินสนับสนุนชุมชน (community grant) ในการดำเนินโครงการที่ได้รับการอนุมัติผ่านระบบกองทุนสิ่งแวดล้อม | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |  |
| ๑๐ | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | **เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๖** ปฏิรูปองค์กร ระบบแผน ระบบงบประมาณ และเครื่องมือบริหารจัดการ | ๔. ปรับบทบาทหน้าที่ และเสริมศักยภาพของผู้ว่าราชการจังหวัด กับภารกิจด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | - สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |  |
| ๑๑ | อื่น ๆ | **ประเด็นการปฏิรูปที่มีความสำคัญ** | แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/ ที่มีความสำคัญ | - ส่วนราชการ/หน่วยงาน (ระบุ)  - หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ (ระบุ) |  |
| ... | ......... | ......... | ......... | ......... |  |