



กระทรวงมหาดไทย

กับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาค
แผนงานการพัฒนาเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย
(Indonesia Malaysia Thailand Growth Triangle : IMT-GT)



เอกสารความรู้ สดร.

ลำดับที่ ๒/ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘
สถาบันดำรงราชานุภาพ
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

**กระทรวงมหาดไทยกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
การพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาค
แผนงานการพัฒนาเศรษฐกิจสามฝ่าย
อินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย
(Indonesia Malaysia Thailand
Growth Triangle : IMT-GT)**



เอกสารความรู้ สดร.
ลำดับที่ ๒ / ปีงบประมาณ ๒๕๕๘
สถาบันดำรงราชานุภาพ
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

คำนำ

สถาบันดำรงราชานุภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำ “เอกสารความรู้ สตร.” ฉบับที่ ๒/ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เรื่อง “กระทรวงมหาดไทยกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาค แผนงานการพัฒนาเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย (Indonesia Malaysia Thailand Growth Triangle : IMT-GT)” เรียบเรียงโดย นางสาวกฤตชญาภัค อุ่นเสรี สำนักพัฒนา และส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สป.มท. เพื่อเป็นองค์ความรู้และแนวทางในการดำเนินการขับเคลื่อนและเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ ภายใต้กรอบอนุภูมิภาคแผนงาน IMT-GT ต่อไป

เอกสารความรู้ สตร. ฉบับนี้ ได้นำลงเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสถาบันดำรงราชานุภาพ (www.stabundamrong.go.th) อีกทางหนึ่งด้วย



(นายชัชวาลย์ ฉายะบุตร)

ผู้อำนวยการสถาบันดำรงราชานุภาพ
บรรณาธิการบริหารเอกสารความรู้ สตร.



Indonesia - Malaysia - Thailand
Growth Triangle

กับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัด
และกลุ่มจังหวัด ภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาค แผนงาน
การพัฒนาเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย
(Indonesia Malaysia Thailand Growth Triangle : IMT-GT)*

ความเป็นมาและความสำคัญ

ประเทศไทย มีบทบาทสำคัญในการเชื่อมโยงเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค
และอาเซียนมีระบบห่วงโซ่อุปทานในอนุภูมิภาคที่มีความเชื่อมโยงระหว่างกัน
ลดต้นทุนการประกอบธุรกิจ การค้า การลงทุน การขนส่ง และโลจิสติกส์
การเพิ่มมูลค่าการค้าชายแดน และการลงทุนโดยตรงของไทยในกลุ่มประเทศ
เพื่อนบ้าน ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงเป็นการเสริมสร้างศักยภาพความเข้มแข็ง
การพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาคเพื่อเชื่อมโยงสู่อาเซียน

ประชาคมอาเซียนและกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาค จะส่งผลกระทบต่อ
ต่อการพัฒนาพื้นที่ในจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต่างๆ โดยเฉพาะการลงทุน

* เรียบเรียงโดยนางสาวกฤตชญาภัค อุ่นเสรี สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สป.มท.

เพื่อการพัฒนาโครงการสร้างพื้นฐาน การจัดตั้งฐานการผลิต และการขยายตัวของระบบการค้าชายแดน ประชาคมอาเซียนเป็นกรอบความร่วมมือที่มีใกล้ชิดกับประเทศไทย เนื่องจากประเทศสมาชิกอาเซียนหลายประเทศเป็นเพื่อนบ้านที่มีพรมแดนติดกัน มีวัฒนธรรมที่คล้ายคลึงกัน มีสินค้าและบริการที่สามารถเสริมซึ่งกันและกันได้ หากสามารถร่วมมือกัน จะสร้างความแข็งแกร่งในการขับเคลื่อนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางการค้า การลงทุน การบริการ การคมนาคม และการท่องเที่ยวในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยอาศัยกรอบความตกลงความร่วมมือทางเศรษฐกิจต่างๆ ของอาเซียนเป็นกรอบหลักในการกำหนดแนวทางการพัฒนาแต่ละพื้นที่ในระดับจังหวัด และกลุ่มจังหวัดตามความเหมาะสม

กระทรวงมหาดไทย ในฐานะที่มีบทบาทภารกิจหน้าที่ในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้บริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เป็นหัวหน้าหน่วยงานระดับจังหวัด ผ่านกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา



จังหวัดซึ่งเป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนาระดับพื้นที่ เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ของแผน คือ การลดความเหลื่อมล้ำ ยกระดับรายได้ของประชาชน การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาการค้า การลงทุน มุ่งเน้นอุตสาหกรรมสุขภาพ อุตสาหกรรมการจัดประชุมและนิทรรศการ (MICE) อุตสาหกรรมบริการการศึกษา และอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป เพื่อรองรับการท่องเที่ยวและการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

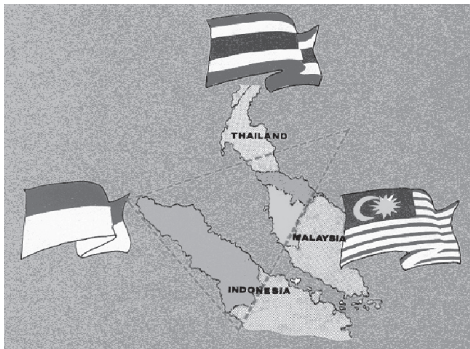
โดยมีกลไกการบริหารงานกลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๘ กลุ่มจังหวัด ในการขับเคลื่อน และเชื่อมโยงยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ครอบคลุม ภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก ได้แก่ แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion : GMS) ซึ่งครอบคลุมพื้นที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๑๕ กลุ่มจังหวัดในภาคเหนือ/ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ/ภาคตะวันออก และ/ภาคกลาง แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย (Indonesia Malaysia Thailand Growth Triangle : IMT-GT) ที่ครอบคลุมพื้นที่จังหวัด ๑๔ จังหวัด และ ๓ กลุ่มจังหวัดภาคใต้

การดำเนินโครงการตามกรอบข้อตกลงความร่วมมือในอนุภูมิภาค ได้ส่งผลให้หลายพื้นที่ในประเทศไทยมีแนวโน้มการเปลี่ยนแปลง ที่สะท้อนให้เห็นถึงศักยภาพการพัฒนาอย่างเด่นชัดในจังหวัดที่เป็นประตูการค้า (Gateway) และจังหวัดที่เป็นเมืองศูนย์กลางทางเศรษฐกิจของภาค กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาค ภายใต้กระบวนการจัดทำแผนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ผ่านมา ยังขาดแนวทางการเตรียมการและแผนรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนที่ชัดเจน

อย่างไรก็ตามในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดรอบใหม่ (ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๐) ก.น.จ. ได้วางกรอบนโยบายในการจัดทำแผนพัฒนาให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ชัดเจนขึ้น โดยให้ความสำคัญกับความสอดคล้อง เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ประเทศ และการเตรียมการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน รวมทั้งให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดกำหนดจุดยืนตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ให้ชัดเจน และมอบให้จังหวัดดำเนินการ

ทบทวนแผนพัฒนา ๔ ปี โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาข้อมูลที่เป็นตัวชี้วัดการพัฒนาจังหวัด เพื่อให้การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมมีความสมบูรณ์ถูกต้อง นำไปสู่การกำหนดยุทธศาสตร์ของจังหวัดที่สอดคล้อง เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ประเทศ ทั้งในมิติเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการปรับปรุงประสิทธิภาพของภาครัฐ

โครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในช่วงที่ผ่านมา ยังมีข้อจำกัดในการบูรณาการแผนงาน โครงการ ระหว่างจังหวัด กลุ่มจังหวัด หน่วยงาน ส่วนกลาง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน เนื่องจากการจัดทำงบประมาณประจำปี ยังไม่มีความชัดเจนของระเบียบวิธีและแนวปฏิบัติ



เพื่อให้มีการบูรณาการในการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ จึงได้พัฒนารูปแบบและกระบวนการจัดทำงบประมาณประจำปี ให้มีขั้นตอนการบูรณาการระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ โดยเฉพาะระหว่างจังหวัดกับหน่วยงานส่วนกลาง เพื่อให้แผนงาน โครงการมีความ

เชื่อมโยงระหว่างกัน หรือสอดคล้องกันในห่วงโซ่กิจกรรมตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ โดยยึดพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดบรรลุผลอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

อย่างไรก็ดี ผู้ว่าราชการจังหวัดและหัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคใต้
ในขณะนั้นหรือในช่วงระยะเวลาเริ่มแรก ยังขาดความพร้อมในการ
เตรียมตัวเข้าร่วมประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF)
เนื่องจากขาดข้อมูลในเชิงลึก และการเตรียมตัวในเรื่องการประชุม
ภายใต้กรอบอนุภูมิภาค แผนงาน IMT-GT

ประเทศไทยได้ร่วมก่อตั้งแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย
อินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย (Indonesia Malaysia Thailand Growth
Triangle : IMT-GT) หรือแผนงาน IMT-GT ตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ เป็นความร่วมมือ
ในการพัฒนาเศรษฐกิจในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคม
ขนส่ง การค้าและการลงทุน การเกษตร อุตสาหกรรมการเกษตรและ
สิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยว การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และสาขาผลิตภัณฑ์
และบริการฮาลาล โดยแผนงาน IMT-GT ได้พัฒนาบนพื้นฐานแห่งเจตนารมณ์
ในการบรรลุความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (ASEAN Connectivity)
ภายใต้กลไกแผนดำเนินงาน ระยะ ๕ ปี เป็นครั้งแรก (IMT-GT Roadmap)
ระหว่างปี ๒๕๕๐-๒๕๕๔ ปัจจุบันประเทศไทยได้อยู่ในช่วง IMT-GT
Roadmap ช่วงที่ ๒ (๒๕๕๕-๒๕๕๙) ระดับของการประชุมกรอบ
แผนงาน IMT-GT

- ๑) การประชุมระดับผู้นำ (Summit Meeting)
- ๒) การประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Meeting)
- ๓) การประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (Chief
Ministers' and Governors' Forum: CMGF)
- ๔) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Official Meeting
: SOM) และการประชุมสภาธุรกิจ IMT-GT (JBC Meeting)



ในระยะแรกของการประชุมแผนงาน IMT-GT ประเทศสมาชิกยังไม่มีข้อเสนอที่เป็นประเด็นในการพัฒนาที่เป็นรูปธรรม ต่อมาเริ่มปรับกลไกและวิธีการทำงาน เริ่มมีข้อเสนอและนำไปสู่การขับเคลื่อน

เชิงยุทธศาสตร์อย่างเป็นระบบมากขึ้น ข้อเสนอในที่ประชุมระดับมุขมนตรี และผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF) จะต้องเป็นข้อเสนอที่สามารถนำมาปฏิบัติได้จริง และมีศักยภาพความเป็นไปได้สูง การสร้างความเข้มแข็งของกรอบการพัฒนาเพื่อนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงนั้น ประเทศสมาชิกได้เชิญธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชียมาช่วยคิดและสนับสนุนข้อมูลทางวิชาการในการขับเคลื่อน และผลักดันทางด้านเทคนิค รวมทั้งการจัดทำข้อเสนอการพัฒนาเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค การดำเนินงานขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT เริ่มเห็นพัฒนาการมาเป็นลำดับ เมื่อผู้นำสามประเทศสมาชิกได้แสดงจุดยืนในการริเริ่มการดำเนินงานตามแผนงานอย่างจริงจัง โดยเสนอให้มีการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค (CIMT) เป็นสถานะเป็นองค์กรระหว่างประเทศ มีสำนักงานตั้งอยู่ ณ เมืองปุมตราจายา มาเลเซีย ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของแผนงาน IMT-GT สนับสนุนทางด้านวิชาการ ข้อมูลการศึกษาค้นคว้าจากงานวิจัยเพื่อการพัฒนาในอนุภูมิภาค

การขับเคลื่อนการดำเนินงานของกรอบความร่วมมือ CMGF และ CMGF Retreat

เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ได้มีการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ กรอบแผนงาน IMT-GT ที่ประชุมได้เร่งรัด การขับเคลื่อนการดำเนินงานตาม IMT-GT Implementation Blueprint ระยะ ๕ ปี (ระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ช่วงแผนที่ ๒ (Rolling Pipeline ระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖) โดยได้ให้ความสำคัญกับกรอบการประชุมของ มุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (Chief Ministers and Governors' Forum : CMGF) ในการริเริ่มเสนอข้อเสนอโครงการร่วมกับสภาธุรกิจ MT-GT และภาคีการพัฒนาโดยยังเน้นการขับเคลื่อนโครงการเพื่อความ เชื่อมโยงในอนุภูมิภาค IMT-GT สู่อาเซียน และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อม ในการพิจารณาร่างข้อเสนอ ควรให้มีการจัดประชุมระดับมุขมนตรีและ ผู้ว่าราชการจังหวัดอย่างไม่เป็นทางการ (CMGF Retreat) ดังนี้

- ครั้งที่ ๑ ประเทศมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕
ณ รัฐมะละกา
- ครั้งที่ ๒ ประเทศไทย เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕
ณ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จังหวัดสงขลา
- ครั้งที่ ๓ ประเทศอินโดนีเซีย ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕
ณ เมือง Central Bangka จังหวัด Bangka Belitung
- ครั้งที่ ๔ ประเทศมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
ณ เมืองจอร์จทาวน์ รัฐปีนัง

ประเด็นสำคัญจากผลการประชุมที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งที่ประชุมได้เน้นย้ำความสำคัญของกรอบ CMGF ให้เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนโครงการในพื้นที่ ดังนี้

CMGF/เร่งรัดบริการเฟอร์รี่ ขนส่งสินค้าระหว่างต้นหยงบรูแอส-ดูไบ/การพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวหลวงปู่ทวด/IMT-GT Tourism.com/ปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และการเปิดบริการการบิน ระหว่างมะละกา-หาดใหญ่/อิโปห์-หาดใหญ่/การเปิดเส้นทางบินใหม่ ระหว่างกัวลาลัมเปอร์-หาดใหญ่/ปีนัง-เกาะสมุย และเปิดบริการเพิ่มระหว่างมะละกา-หาดใหญ่ และอิโปห์-หาดใหญ่แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานของกรอบความร่วมมือ CMGF Meeting และ CMGF Retreat แผนงาน IMT-GT ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับ CMGF ในส่วนภูมิภาคมาแล้ว ๒ ครั้ง โดยเป็นการประชุมระดับ CMGF ครั้งที่ ๗ ระหว่างวันที่ ๓-๕ สิงหาคม ๒๕๕๓



ณ จังหวัดกระบี่และการประชุมระดับ CMGF ครั้งที่ ๘ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ ณ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งผลการประชุมดังกล่าว ได้เน้นย้ำบทบาทให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและมุขมนตรีเพิ่มบทบาทการเป็นผู้นำในการพิจารณานำเสนอโครงการสำคัญ เพื่อการเชื่อมโยงในอนุภูมิภาค

IMTGTการImplementation Blueprint

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ รับทราบ และเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย หรือกับสำนักงบประมาณ ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของผู้ว่าราชการจังหวัด ๑๔ จังหวัดภาคใต้ ในการเข้าร่วมกิจกรรมในกรอบการประชุมระดับรัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF) และการเข้าร่วมประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ในกรอบแผนงาน IMT-GT รวมทั้งภารกิจในการจัดตั้งสำนักงานฝ่ายเลขานุการของกรอบมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางที่ได้รับมอบจากการประชุมระดับรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๑

กระทรวงมหาดไทย จึงร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จัดตั้งสำนักงานฝ่ายเลขานุการกรอบการประชุมระดับรัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (Chief Ministers' and Governors Forum : CMGF) เพื่อทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการกรอบการประชุมระดับรัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด สนับสนุนด้านวิชาการให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดในการจัดทำยุทธศาสตร์และขับเคลื่อน เชื่อมโยงการพัฒนาภายใต้แผนงาน IMT-GT อนุภูมิภาคและประชาคมอาเซียน

เป้าหมายแนวความคิดต่อบทบาทของกระทรวงมหาดไทยที่มีต่อกรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาค จะมีบทบาทในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ภายใต้การดำเนินการของสำนักงานฝ่ายเลขานุการฯ ระดับมนตรีและ



ผู้ว่าราชการจังหวัด และจะใช้โอกาสการพัฒนาจากกรอบความร่วมมือ
อนุภูมิภาคนำประโยชน์ให้แก่การพัฒนาระดับพื้นที่และประเทศไทย โดยยึด
โยงกรอบแผนงานความร่วมมือกรณีแผนงาน IMT-GT

**๑) ความท้าทายของการดำเนินงานการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
การพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภายใต้
กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาค แผนงาน IMT-GT โดย
กลไกการจัดตั้งสำนักงานฝ่ายเลขานุการกรอบการประชุม
ระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (Chief Ministers'
and Governors Forum : CMGF)**

การบูรณาการความร่วมมือในการจัดทำแผน และการทบทวน
แผนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดยังไม่เป็นเอกภาพ และขาดการ
เชื่อมโยงอย่างบูรณาการ

ความแตกต่างของสภาพพื้นที่ ๑๔ จังหวัดภาคใต้ที่มี
ความหลากหลายทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม เป็นอุปสรรคต่อการ
ดำเนินงานในการเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ให้ครอบคลุมทั้ง ๑๔ จังหวัดภาคใต้ และส่งผลให้การกำหนดจุดยืน
ทางยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่แน่นอน

การพัฒนาศักยภาพและเตรียมความพร้อมให้กับผู้ว่าราชการ
จังหวัดที่ยังมีกระบวนคิด มองแบบแยกส่วนยังไม่เป็นแบบองค์รวม ทำให้
ขาดการเชื่อมโยงการพัฒนาอย่างบูรณาการ อย่างไรก็ตาม ภาครัฐวมหาตไทย
สำนักงานฝ่ายเลขานุการฯ CMGF และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีการประชุมเตรียมการก่อนเริ่มกิจกรรม

ตามแผนงาน IMT-GT เพื่อเตรียมการให้การดำเนินงานเกิดความเรียบร้อย พร้อมทั้งเตรียมการประเมินและจัดการความเสี่ยงของการดำเนินงาน เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการเป็นการล่วงหน้าทุกครั้ง

๒) แนวทางการทำ Scenario ของสำนักงานฝ่ายเลขานุการฯ CMGF

โดยใช้เครื่องมือการวิเคราะห์สถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้น โดยการตั้งคำถามเป็นสมมติฐานคาดการณ์เหตุการณ์ในอนาคต มีประเด็นดังนี้

ประเด็นคำถาม	ประเด็นคำตอบ
๑. เมื่อมองย้อนกลับไป อะไรคือเหตุการณ์สำคัญที่ทำให้บทบาทภารกิจในการเชื่อมโยงการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ของกระทรวงมหาดไทย ตามแผนงาน IMT-GT ไม่มีความก้าวหน้า	๑.๑ การมีหน่วยงานกลางในการบูรณาการความร่วมมือ สนับสนุนทางด้านวิชาการในการจัดทำยุทธศาสตร์แผนงาน โครงการให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ เพื่อให้ได้แผนงานโครงการที่มีคุณภาพ รวมทั้งทำหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการกรอบการประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF) อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นหน่วยงานสนับสนุนจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ให้มีความเข้มแข็งในเชิงยุทธศาสตร์ ๑.๒ การปฏิบัติงานในเชิงรุกเข้าถึงพื้นที่ และเข้าใจวิถีชุมชน และการเผยแพร่องค์ความรู้ สร้างความเข้าใจและร่วมมือในการพัฒนาชุมชนในระดับพื้นที่

ประเด็นคำถาม	ประเด็นคำตอบ
<p>๒. เมื่อมองเข้ามาภายในองค์กรแล้ว อะไรคือสิ่งที่คิดว่าควรจะเปลี่ยนแปลงเพื่อให้ได้ผลลัพธ์ที่ต้องการตามเป้าหมายภารกิจของสำนักงานฝ่ายเลขานุการฯ CMGF</p>	<p>๒. การดำเนินงานตามภารกิจของสำนักงานฝ่ายเลขานุการฯ CMGF มีความจำเป็นต้องบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ในเรื่องการประสานความร่วมมือในการจัดทำแผนงาน โครงการ การติดตาม ทบทวนแผนงาน โครงการให้สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ การปรับกระบวนการคิด โลกทัศน์การปรับเปลี่ยนมุมมอง และห่วงโซ่การพัฒนาที่เป็นรูปธรรม และส่งผลในภาพรวมมากกว่าปัจเจกชน เพื่อสร้างองค์ความรู้และนวัตกรรมใหม่ๆ ในการแสวงหาความร่วมมือในกระบวนการจัดทำแผนงาน โครงการเพื่อประโยชน์ในการเชื่อมโยงสู่อนุภูมิภาค</p>
<p>๓. อะไรคือปัจจัยสำคัญของการเข้าร่วมประชุมในกรอบแผนงานความร่วมมือ แผนงาน IMT-GT</p>	<p>๓. แผนงาน IMT-GT เป็นแผนงานความร่วมมือในอนุภูมิภาค การพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย (IMT-GT) ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิกในกรอบความร่วมมือ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ และไทยได้ใช้โอกาสในเวทีการหารือระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ ๑๔ จังหวัดภาคใต้ในการเชื่อมโยงการพัฒนาระหว่างประเทศสมาชิก เพื่อประโยชน์ในระดับพื้นที่ ประเทศ และอนุภูมิภาคด้วยดีตลอดมา</p>

ประเด็นคำถาม	ประเด็นคำตอบ
<p>๔. ถ้าทุกอย่างดำเนินไปด้วยดี และมองไปในทางที่เป็นไปได้ อะไรคือสิ่งที่มองเห็นเกี่ยวกับการกิจการเข้าร่วมประชุมตามแผนงาน IMT-GT</p>	<p>๔. ประเทศไทยต้องมีความสัมพันธ์กับประเทศในอนุภูมิภาคตามสถานการณ์ของโลก และมีความจำเป็นต้องเชื่อมโยงการพัฒนาในอนุภูมิภาคสู่ประชาคมอาเซียน ตามกติกาอาเซียน ในทุกมิติของการพัฒนา และการเข้าร่วมในกรอบความร่วมมือในการพัฒนาในระดับอนุภูมิภาค จะเป็นโอกาสให้ประเทศไทยได้รับความร่วมมือจากประเทศสมาชิก และร่วมพัฒนาเพื่อความก้าวหน้าของอนุภูมิภาคร่วมกัน และก้าวสู่ภูมิภาคประชาคมอาเซียนในอนาคตอย่างยั่งยืน</p>
<p>๕. ถ้าการดำเนินงานเป็นไปด้วยความผิดพลาด อะไรคือปัจจัยสำคัญที่จะต้องคำนึงถึงของการดำเนินภารกิจ การเข้าร่วมในกรอบความร่วมมือตามแผนงาน IMT-GT</p>	<p>๕. พิจารณาบททวนยุทธศาสตร์ การจัดทำแผนงาน โครงการของจังหวัดให้มีคุณภาพ เพื่อการเชื่อมโยงการพัฒนา กับประเทศสมาชิก ในกรอบอนุภูมิภาค อย่างมีศักยภาพและเป็นรูปธรรม ภายใต้แผนงาน IMT-GT รวมทั้งการปรับความพร้อม เพิ่มสมรรถนะของผู้นำราชการจังหวัด/พัฒนาบุคลากร จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ให้มีคุณภาพ ประการสำคัญกระทรวงมหาดไทยต้องให้การสนับสนุนงบประมาณ การปรับกระบวนการทำงานของสำนักงานฝ่ายเลขานุการฯ</p>

ประเด็นคำถาม	ประเด็นคำตอบ
	<p>CMGF ให้มีประสิทธิภาพในการเป็น องค์กรระหว่างประเทศในการประสาน ความร่วมมือด้านวิชาการ และการเตรียม ความพร้อมให้กับจังหวัดและกลุ่ม จังหวัดในการเข้าร่วมประชุมกรอบแผน งาน IMT-GT</p>
<p>๖. อะไรคือปัจจัยที่มีความ สำคัญต่อการกิจของ การจัดตั้งสำนักงาน ฝ่ายเลขานุการกรอบ การประชุมระดับมุข มนตรีและผู้ว่าราชการ จังหวัด (CMGF) ในอนาคต</p>	<p>๖. ปัจจัยการสนับสนุนด้านวิชาการในการ จัดทำแผนงาน โครงการ ของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดภาคใต้ให้มีศักยภาพ พร้อมเชื่อมโยงสู่อนุภูมิภาค รวมทั้ง การเตรียมความพร้อมให้ผู้ว่าราชการ จังหวัด/กลุ่มจังหวัดภาคใต้ในการ เข้าร่วมประชุมระดับต่างประเทศ เพื่อ เตรียมความพร้อมเข้าสู่เวทีประชาคม อาเซียน และสำนักงานฝ่ายเลขานุการฯ CMGF จะต้องพัฒนาไปสู่องค์กรสากล ระหว่างประเทศเพื่อการประสานความ เชื่อมโยง กับสำนักงานฝ่ายเลขานุการฯ CMGF ของประเทศสมาชิกร่วมกัน</p>

ประเด็นคำถาม	ประเด็นคำตอบ
<p>๗. ถ้าอุปสรรคต่าง ๆ ถูกขจัดออกไป และสามารถกำหนดในสิ่งที่ทำ อะไรคือสิ่งที่อยากจะให้มีหรือทำเพิ่มขึ้นตามภารกิจการเข้าร่วมประชุมในกรอบความร่วมมือแผนงาน IMT-GT</p>	<p>๗.๑ การพัฒนาระบบงานด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศการสื่อสารที่ทันสมัยเข้าถึงชุมชนเพื่อการวางแผนงานที่ดีและมีประสิทธิภาพ สร้างนวัตกรรมกระบวนการทำงานที่มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์อย่างแท้จริง</p> <p>๗.๒ การเสริมสร้างมนุษยสัมพันธ์ที่ดีเพื่อให้เกิดการประสานงานที่ดี นำไปสู่การพัฒนาความร่วมมืออย่างจริงจังและนำไปสู่ผลสัมฤทธิ์ของงานในภาพรวม</p>
<p>๘. ถ้ามองไปในอนาคต อะไรคือสิ่งสำคัญที่ต้องทำโดยเร็วที่สุดเพื่อการพัฒนาผลงานตามภารกิจการเข้าร่วมกิจกรรมภายใต้กรอบความร่วมมือแผนงาน IMT-GT</p>	<p>๘.๑ การพัฒนาศักยภาพนักยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ เพื่อการบริหารจัดการเรื่องการจัดทำแผนงาน/โครงการให้มีคุณภาพและพร้อมบูรณาการเชื่อมโยงกับประเทศสมาชิกแผนงาน IMT-GT</p> <p>๘.๒ พัฒนาเสริมสร้างสมรรถนะผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้บริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการให้มีสมรรถนะเพิ่มขึ้น และพร้อมเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงเพื่อการบริหารจัดการที่เข้มแข็ง ในเวทีการประชุมระหว่างประเทศอย่างมีคุณภาพ</p>

๓) ประโยชน์ของการวิเคราะห์ Scenario

๑) Scenarios ทำให้องค์กรสามารถเข้าใจสภาพปัจจุบันได้ดีขึ้น จากการวาดภาพเกี่ยวกับอนาคต ทำให้วิสัยทัศน์ของการทำงานกว้างขึ้น ไม่อยู่กับภารกิจประจำและทำให้สามารถมองเห็นการเปลี่ยนแปลงได้เร็วขึ้น



๒) การวาดภาพไปในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้ลดการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าของภารกิจขององค์กร อีกทั้งทำให้ผู้บริหารเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารการเปลี่ยนแปลง

๓) Scenarios ทำให้องค์กรมีเครื่องมือในการประเมินกลยุทธ์และแผนงานในปัจจุบัน รวมทั้งสามารถพัฒนาและประเมินทางเลือกทางกลยุทธ์ใหม่ ๆ ที่สอดคล้องกับการจัดทำแผนปฏิบัติการขององค์กร และการทบทวนแผนปฏิบัติการของทุกปีงบประมาณ

๔) การที่ผู้บริหารได้เข้าร่วมในกระบวนการพัฒนา Scenarios ทำให้ทุกคนได้เพิ่มความสามารถในการบริหารภายใต้ความเสี่ยงและความไม่แน่นอน อีกทั้งทำให้ทุกคนได้ให้ความสนใจกับปัจจัยภายนอกองค์กรมากขึ้น ทำให้ทุกคนได้เรียนรู้ต่อการเปลี่ยนแปลง และความไม่แน่นอนของสถานะแวดล้อมภายนอก และทำให้ทุกคนสามารถคิดนอกกรอบได้ดีขึ้น หลักการง่ายของการทำ Scenario คือการสร้างภาพอนาคตโดยสารสนเทศคุณภาพ เพื่อที่จะค้นหาคำตอบจากหลายๆ ทางเกี่ยวกับคำถามเหล่านี้ หลังจากนั้นจึงนำไปเป็นปัจจัยเข้า (Input) ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ต่อไป

ค่านิยมสร้างสรรค์
ของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
“...วิสัยทัศน์ดี มีคุณธรรม น้อมนำความพอเพียง”