



ประมวลแบบสำรวจความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อการปฏิรูปกระทรวงมหาดไทย

แบบสำรวจ ๑ เรื่อง อำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยและจังหวัด

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
๑. อำนาจหน้าที่	๑.๑ การเป็นหน่วยประสานการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ	๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้แทนรัฐบาล ไม่มีอำนาจสั่งการในการบูรณาการแผนงาน/โครงการที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด เพื่อที่จะให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาจังหวัด ตามยุทธศาสตร์จังหวัดที่กำหนดไว้ได้อย่างสมบูรณ์ เนื่องจากมีปัญหาเรื่องโครงสร้างการบริหารราชการของส่วนราชการ/หน่วยงาน สังกัดราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำได้เพียงการประสานงานและขอความร่วมมือเท่านั้น	๑. ควรมีการแก้ไขเป็น ๔ ระยะ ๑) ควรกำหนดในระเบียบเกี่ยวกับงบประมาณของส่วนราชการว่าการจัดสรรงบประมาณลงในพื้นที่จังหวัดจะต้องเป็นโครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาจังหวัดแล้วเท่านั้น ๒) ในต้นปีงบประมาณให้ส่วนราชการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณประจำปี แจ้งการอนุมัติงบประมาณให้จังหวัดที่เป็นพื้นที่ดำเนินการทราบทุกครั้ง ๓) ควรจัดให้มีคณะทำงานหรือคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่ในการบูรณาการแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ตาม	- พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม - พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ.๒๕๓๖ - พ.ร.บ.องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม - พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		<p>๒. ปัจจุบันมีแนวโน้มของการจัดตั้งส่วนราชการสังกัดราชการบริหารส่วนกลาง มาตั้งสำนักงานในพื้นที่จังหวัดเพิ่มขึ้น ซึ่งพบว่ามีจำนวนมากกว่า ส่วนราชการ สังกัด ส่วนภูมิภาค เท่าตัว ทำให้การประสานงานลำบาก</p>	<p>ยุทธศาสตร์ของจังหวัดที่ส่วนราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ที่จัดทำขึ้น</p> <p>๔) แก้ไขระเบียบ กฎหมายให้ ผวจ. มีอำนาจอย่างเพียงพอทั้งด้านการบริหารงบประมาณ การบริหารงานบุคคลและการกำกับดูแล สำหรับส่วนราชการที่ตั้งอยู่ในจังหวัดทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รวมทั้งการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๒. แก้ไขกฎหมาย ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการบริหารงานส่วนราชการสังกัด ส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในจังหวัดซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับการส่งเสริม พัฒนา ทั้งในด้านการกำกับดูแลและการบริหารงานบุคคล ยกเว้น หน่วยงานความมั่นคง ตุลาการ และองค์กรอิสระ</p>	
	<p>๑.๒ การกำกับดูแลส่วนราชการ/หน่วยงานภาครัฐอื่นๆ ในจังหวัดกลุ่มจังหวัดตามที่ได้รับมอบอำนาจ</p>	<p>การบังคับบัญชาส่วนราชการสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาคและการกำกับดูแลส่วนราชการสังกัดราชการบริหารส่วนกลาง เช่น</p>	<p>มอบอำนาจจากกระทรวง/กรม มายังผู้ว่าราชการจังหวัดให้มากขึ้นทั้งเรื่องการบริหารงานบุคคล และการบริหารงบประมาณโดยเพิ่มระบบตรวจสอบและ</p>	<p>- พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p>

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		<p>๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด ไม่มีอำนาจการบริหารงานบุคคล หัวหน้าส่วนราชการ สังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค อย่างเต็มที่ เช่น การเลื่อนเงินเดือน การแต่งตั้ง และ ในส่วนของการได้รับมอบอำนาจส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องของกระบวนการสอบข้อเท็จจริง การสอบสวน และการเสนอความเห็นเท่านั้น</p> <p>๒) การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด สำหรับกำกับดูแล ส่วนราชการสังกัดราชการบริหารส่วนกลาง มีมาตรฐานไม่เหมือนแต่ละกระทรวง และ กรม ส่วนใหญ่จะเป็นการมอบอำนาจในเรื่องที่ไม่มีความจำเป็นมากนักในการบริหารงาน เช่น กรณีการมอบอำนาจการสอบข้อเท็จจริง และการมอบอำนาจการบริหารงบประมาณในวงเงินที่กระทรวง/กรมไม่เคยจัดสรรงบประมาณในวงเงินที่มอบอำนาจมาให้ส่วน</p>	<p>การประเมินผลให้มีความเชื่อถือได้ในด้านคุณธรรม จริยธรรมของผู้บริหาร</p> <p>มอบอำนาจจากกระทรวง/กรม มายังผู้ว่าราชการจังหวัดให้มากขึ้นทั้งเรื่องการบริหารงานบุคคล และการบริหารงบประมาณโดยเพิ่มระบบตรวจสอบและการประเมินผลให้มีความเชื่อถือได้ในด้านคุณธรรม จริยธรรมของผู้บริหาร</p>	

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		ราชการในจังหวัดดำเนินการเป็นต้น		
	๑.๓ การสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ/ภาคเอกชนที่ไม่มีอำนาจกำกับดูแล	ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน ได้แก่ กรอ. ยังขาดความร่วมมืออย่างจริงจังโดยเฉพาะภาคเอกชนยังกำหนดบทบาทตนเองเป็นผู้ให้ข้อเสนอมากกว่าร่วมดำเนินการ ในขณะที่ภาครัฐมีข้อจำกัดของระเบียบกฎหมายจึงตอบสนองภาคเอกชนได้เพียงบางส่วน	๑. ส่งเสริมให้ กรอ. เป็นองค์กรที่มีความชัดเจนในการดำเนินงานและให้ภาคเอกชนมีโอกาสรับผิดชอบแผนงานโครงการของตนเองโดยรัฐเป็นผู้สนับสนุนหรือมีส่วนร่วมเท่านั้น ๒. ปรับปรุงระเบียบกฎหมายเอื้อต่อการนำข้อเสนอของ กรอ. ไปสู่การปฏิบัติให้มากขึ้น	
	๑.๔ การให้บริการในฐานะหน่วยบริการในสังกัด มท. เช่น หน่วยให้บริการประชาชน	๑. หน่วยงานบริการเคลื่อนที่ของจังหวัด/อำเภอ เคลื่อนที่ ยังมีความจำเป็นสำหรับกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งการบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ เพราะว่าการบริการนี้ จะมีส่วนช่วยให้การบริการของจังหวัด/อำเภอเข้าถึงประชาชนในพื้นที่ได้ แต่ในปัจจุบันไม่มีการจัดตั้งงบประมาณสนับสนุน	๑. จัดตั้งเป็นภารกิจหลักของกระทรวงและกรม เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ในการให้บริการประชาชนอย่างชัดเจนและมีงบประมาณสนับสนุนจังหวัดได้	

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		<p>๒. การดำเนินงานของศูนย์บริการ One Stop Service ส่วนใหญ่จะเปิดบริการนอกเวลาราชการ และบางแห่งต้องไปเปิดในสถานที่ที่เป็นชุมชน/ศูนย์การค้า ยิ่งขาดงบประมาณในการดำเนินการ</p> <p>๓. อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ One Stop Service ไม่มีอำนาจเบ็ดเสร็จในเรื่องที่ให้บริการ ต้องส่งต่อไปให้ส่วนราชการดำเนินการอีกขั้นตอนหนึ่ง</p>	<p>๒. ควรกำหนดแนวทางการจัดตั้งศูนย์บริการ One Stop Service ให้ชัดเจน เช่น จำนวนศูนย์บริการที่จะติดตั้ง รวมทั้งงานที่จะต้องดำเนินการและมีงบประมาณในการบริหารงาน</p> <p>๓. ควรให้อำนาจเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ One Stop Service ให้สามารถให้บริการประชาชนได้เบ็ดเสร็จและกำหนดส่วนราชการที่จะต้องมาให้บริการที่ศูนย์ฯ ร่วมกันเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ</p>	
	<p>๑.๕ อำนาจหน้าที่ที่ควรยกเลิก/โอนให้หน่วยงานอื่นๆ</p>	<p>๑. กระทรวงมหาดไทยมีภารกิจที่กว้างขวางและซับซ้อน ทั้งในเชิงโครงสร้างและการปฏิบัติงาน ปัจจุบันลักษณะงานมีการซ้อนทับกับส่วนราชการที่ตั้งขึ้นใหม่</p>	<p>๑. ควรถ่ายโอนงานรัฐพิธี งานกุศลสถานชนิดศาลเจ้าฯ ให้สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด กระทรวงวัฒนธรรม งานคุ้มครองผู้บริโภคให้กระทรวงพาณิชย์ งานสัตว์พาหนะให้กรมปศุสัตว์ รับผิดชอบ</p>	
	<p>๑.๖ อำนาจหน้าที่ที่ควรเพิ่มเติม</p>	<p>๑. ปัญหาการสอบสวนคดีอาญาตาม ป.วิ อาญา มาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง ที่ให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจมีอำนาจสอบสวนความผิดอาญา แต่ มท. ได้ตรา</p>	<p>๑. ควรยกเลิกข้อบังคับ มท. ว่าด้วยระเบียบการดำเนินคดีอาญา พ.ศ.๒๕๒๓ และส่งเสริมให้บุคลากร มท. เป็นมืออาชีพทางการสอบสวนคดีอาญาฝ่ายปกครอง โดยให้มีอำนาจสอบสวนคดีอาญา รวมทั้ง</p>	<p>- พ.ร.บ. ที่หน่วยงานมีอำนาจตามกฎหมาย</p> <p>- ข้อบังคับ มท. ว่าด้วยการดำเนินคดีอาญา พ.ศ.๒๕๒๓</p>

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		<p>ข้อ บังคับ มท. ปิด กั้น มิ ให้ ข้าราชการ มท. สอบสวนในคดีตาม พ.ร.บ. ที่รับผิดชอบ เช่น การพนัน (๒๔๗๘) ควบคุม การ ขาย ทอดตลาดและค้าของเก่า (๒๔๗๔) สถานบริการ (๒๕๐๙) โรงแรม (๒๔๗๘)</p> <p>๒. อุปสรรคด้านการต่างประเทศ สำหรับจังหวัดชายแดน ยังไม่มี หน่วยงานส่วนกลางหรือภูมิภาคทำ หน้าที่ด้านการต่างประเทศโดยตรง ทำให้การดำเนินงานตามกรอบ ความร่วมมือและการแสวงหาแนว ทางการพัฒนา กับ จังหวัดใน ประเทศเพื่อนบ้าน ไม่มีความ คืบหน้าเท่าที่ควร</p>	<p>ให้หน่วยงานอื่นที่มีอำนาจ เช่น ศาลการ ประมง สรรพสามิต ป่าไม้ อุตสาหกรรม เกษตร สาธารณสุข ในฐานะเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ให้มีอำนาจสอบสวนดำเนินคดีและ ส่งสำนวนฟ้องไปยังอัยการและศาล ตามลำดับ</p> <p>๒. ควรให้มีการจัดตั้งสำนักงานการ ต่าง ประเทศ สังกัด สำนักงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ให้เป็นหน่วยงาน ที่มีสมรรถนะสูง หรือเป็นหน่วยงาน ภายใน ขึ้นตรงกับ ผวจ. ทุกจังหวัด ชายแดน เพื่อดำเนินภารกิจด้านการ ต่างประเทศ อาทิ ความร่วมมือการพัฒนา ด้านต่าง ๆ กับจังหวัด/เมือง ของประเทศ เพื่อนบ้าน ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม รวมทั้ง เตรียมความพร้อมเข้า สู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘</p>	
	๑.๗ เรื่องอื่นๆ(ตามหัวข้อ)	-	-	

แบบสำรวจ ๒ เรื่อง โครงสร้างกระทรวงมหาดไทยและจังหวัด

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
๒. โครงสร้าง	๒.๑ โครงสร้างการบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	<p>๑. กลุ่มจังหวัดไม่มีสภาพเป็นนิติบุคคลจึงไม่สามารถทำนิติกรรมต่าง ๆ ได้</p> <p>๒. กลุ่มจังหวัดเป็นหน่วยงานที่ตั้งในพื้นที่จังหวัดแต่สังกัดราชการบริหารส่วนกลาง จึงเกิดความไม่คล่องตัวในการบริหารงาน</p>	<p>๑. ควรมีการแก้ไขระเบียบ กฎหมายเพื่อให้กลุ่มจังหวัดเป็นนิติบุคคล เพื่อให้สามารถดำเนินการทำนิติกรรมต่าง ๆ ได้ เพราะกลุ่มจังหวัดมีงบประมาณและบุคลากรของตนเอง</p> <p>๒. ควรมีการแก้ไขโครงสร้างการบริหารงานของกลุ่มจังหวัด อาจแบ่งเป็นสองแนวทาง เช่น</p> <p>๑) สังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค</p> <p>๒) แต่งตั้งหรือมอบหมายให้มีผู้บริหารของกลุ่มจังหวัดที่แยกออกจาก ผวจ. เช่น ผู้ตรวจราชการกระทรวง หรือกำหนดอัตราผู้บริหารใหม่ เป็นต้น</p>	<p>มาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๗</p> <p>พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p>
	๒.๒ โครงสร้างความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	๑. โครงสร้างการบริหารราชการมีการจัดตั้งส่วนราชการสังกัดราชการบริหารส่วนกลางในพื้นที่จังหวัดมากขึ้น ซึ่งปัจจุบันพบว่ามีมากกว่าส่วนราชการสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค ส่วนใหญ่ ผวจ. ไม่มีอำนาจในการบังคับบัญชาและ	๑. เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการบริหารราชการแผ่นดิน ที่ให้ ผวจ. มีหน้าที่ในการรับนโยบายและข้อสั่งการของรัฐบาลนำไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ เห็นควรแก้ไขระเบียบ กฎหมายสำหรับส่วนราชการสังกัดราชการบริหารส่วนกลาง เช่น ตำรวจ ศึกษา ฯลฯ ที่มีสำนักงานตั้งอยู่ใน	<p>มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๗</p> <p>พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p>

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		<p>สั่งการ เพื่อสามารถที่จะกำหนด ยุทธศาสตร์และทิศทางในการ บริหารจังหวัด รวมไปถึงในทิศทาง เดียวกัน</p> <p>๒. จังหวัดมีอำนาจไม่เพียงพอใน การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ของ ประชาชน ซึ่งเกิดจาก โครงสร้างความสัมพันธ์ระหว่าง ส่วนราชการ สังกัดราชการ ส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในจังหวัด ในเรื่อง ที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของจังหวัด ในการสั่งการ ส่วนราชการสังกัด ส่วนกลางที่มีหน้าที่แก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชนที่ ส่งผลกระทบในวงกว้าง เช่น ข้าว ป่าไม้ ที่ดิน ถนน และแหล่งน้ำ เป็นต้น</p>	<p>จังหวัด ให้ ผวจ. มีอำนาจในการบังคับ บัญชาสั่งการ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไป ตามยุทธศาสตร์และทิศทางการปฏิบัติงาน ของจังหวัด</p> <p>๒. แก้ไขอำนาจหน้าที่ให้ ผวจ. มีอำนาจใน การสั่งการส่วนราชการที่ตั้งอยู่ในจังหวัด ซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับ การแก้ไขปัญหาของประชาชน เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> - ปัญหาเรื่องข้าว (สนง.การค้าภายใน) - ปัญหาเรื่องป่าไม้ (หน่วยงานสังกัดกรม ป่าไม้และกรมอุทยานฯ) - ปัญหาเรื่องที่ดิน (กรมธนารักษ์/กรม ป่าไม้ และกรมอุทยานฯ) - ปัญหาเรื่องเส้นทางคมนาคม (กรมทาง หลวง/กรมทางหลวงชนบทและ อปท.) - ปัญหาเรื่อง แหล่งน้ำ (กรม ชลประทาน/กรมทรัพยากรน้ำฯ และกรม ทรัพยากรฯ) 	

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		<p>๓. ในหลายเรื่องอำนาจการตัดสินใจอยู่ที่ส่วนกลาง แต่มักเพิกเฉย ล่าช้า ในการตัดสินใจให้จังหวัดปฏิบัติ</p>	<p>๓. ให้ส่วนกลางต้องมีหน้าที่สนับสนุนจังหวัด ในการแก้ไขปัญหาของราษฎร โดยเร็ว เช่น กรณีมีการชุมนุมประท้วงที่จังหวัด แต่เมื่อจังหวัดรับข้อเสนอของผู้ชุมนุมส่งมายังส่วนกลางผู้รับผิดชอบส่วนกลางมักไม่ให้ความสำคัญเร่งรัดดำเนินการ ควรกำหนดเป็นหน้าที่ของส่วนราชการที่จะต้องตอบสนองจังหวัดโดยเร็ว</p>	
	<p>๒.๓ โครงสร้างความสัมพันธ์ระหว่างส่วนภูมิภาคกับท้องถิ่น</p>	<p>๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้น้อย เนื่องจาก มีการจัดตั้งหน่วยงานจำนวนมาก ต้องรับภาระในการดูแลตนเอง เรื่องค่าใช้จ่ายประจำ บุคลากร ทำให้งบประมาณในการพัฒนาพื้นที่มีน้อย</p> <p>๒. คณะกรรมการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดมีการแยกส่วนกันระหว่าง อบจ./เทศบาล/อบต. ซึ่ง</p>	<p>๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันมีจำนวนมากเกินความจำเป็น บางองค์กรฯ ไม่สามารถเลี้ยงตัวเองได้ ภายใต้การจัดเก็บภาษีการจัดหางบประมาณของตนเอง ต้องอาศัยเงินอุดหนุนจากส่วนกลาง เห็นควรพิจารณาทบทวนในการยุบรวม โดยพิจารณาถึงความจำเป็น เรื่องเกี่ยวกับภาระงบประมาณ และพื้นที่ตั้งของ อบท.</p> <p>๒. เห็น ควร ยุบรวม คณะกรรมการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ให้มีคณะกรรมการชุดเดียว</p>	<p>- พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖</p> <p>- พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>- พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p>

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		<p>คณะกรรมการดังกล่าว มีหน้าที่กำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายเท่านั้น</p> <p>๓. ความสับสนของตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกับผู้ว่าราชการจังหวัด</p>	<p>๓. เปลี่ยนชื่อตำแหน่งของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นนายกมหานครกรุงเทพ</p>	
	<p>๒.๔ โครงสร้างความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลางกับส่วนท้องถิ่น</p>	<p>การรับถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการสังกัดราชการบริหารส่วนกลางไปสู่ อปท. ทำให้ อปท. ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณในการดูแล ซ่อมบำรุง และการแก้ปัญหาทางเทคนิคได้ เช่น การถ่ายโอนถนนของกรมทางหลวงชนบทไปให้ อบต. การถ่ายโอนโครงการสูบน้ำด้วยไฟฟ้าของกระทรวงวิทย์ฯ ไปให้ อบต. และถ่ายโอนระบบประปาหมู่บ้านของกรมทรัพยากรฯ/กรมอนามัย/กรมโยธาฯ ไปให้ อบต. และเทศบาลตำบล</p>	<p>พิจารณาทบทวนการถ่ายโอนภารกิจให้หน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพิจารณาว่าภารกิจใดมีความเหมาะสมที่จะถ่ายโอนให้กับ อปท. และภารกิจใดที่มีความจำเป็นที่จะถ่ายโอนกลับคืน</p>	<p>พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒</p>

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
	๒.๕ โครงสร้างความร่วมมือกับองค์กรภาคเอกชน	ในปัจจุบันจังหวัดได้มีความสัมพันธ์กับองค์กรภาคเอกชนในรูปแบบของคณะกรรมการ กรอ.จังหวัด กบจ. คณะกรรมการจังหวัด และคณะกรรมการ/อนุกรรมการ ที่ตั้งขึ้นเฉพาะกิจต่าง ๆ ซึ่งมีในรูปแบบของคณะกรรมการที่ตั้งขึ้น ตามกฎหมาย และคณะกรรมการเฉพาะกิจ ปัจจุบันพบว่ายังไม่มี ความสัมพันธ์อย่างชัดเจนกับภาคราชการในการทำงานร่วมกัน	เห็นควรกำหนดการเป็นรูปธรรมในการทำงานร่วมกัน รวมถึงอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงาน อย่างยั่งยืนด้วย เช่น การตราเป็นกฎหมายในการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาเศรษฐกิจ (กรอ.) และให้มติของคณะกรรมการดังกล่าวมีสถานภาพบังคับด้วย	
	๒.๖ เรื่องอื่นๆ (ตามหัวข้อ)	-	-	

แบบสำรวจ ๓ เรื่อง การบริหารงานของกระทรวงมหาดไทยและจังหวัด

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
๓. การบริหารงาน	๓.๑ การจัดทำแผนและงบประมาณ/การประสานแผนพัฒนา/การติดตามประเมินผล	<p>๑. ความไม่สอดคล้องของระยะเวลาในการกำหนดแผนพัฒนา เช่น แผนพัฒนาจังหวัด ๕ ปี แผนพัฒนาของ อปท. ๓ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๔ ปี เป็นต้น</p> <p>๒. กระบวนการจัดทำแผนมีขั้นตอนและรายละเอียดมากซึ่งต้องวางแผนล่วงหน้าอย่างน้อย ๑-๒ ปี แต่ต้องระบุรายละเอียดที่พร้อมดำเนินการทุกโครงการ ในขณะที่อาจได้รับการสนับสนุนเพียงร้อยละ ๑๐-๒๐ของโครงการที่เสนอ ไม่สามารถตอบโจทย์วิสัยทัศน์และไม่ยืดหยุ่นในการปฏิบัติ</p> <p>๓. งบประมาณที่เป็นงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่จัดสรรให้</p>	<p>๑. ปรับโครงสร้างของแผนพัฒนาของแต่ละองค์กรให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกัน</p> <p>๒. การเสนอแผนประจำปีควรเสนอเป็นโครงการฉบับย่อ (Project Brief) และให้อำนาจจังหวัดพิจารณาจัดทำรายละเอียดเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว</p> <p>๓. ควรจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางให้จังหวัดในสัดส่วนที่มากขึ้น</p>	

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		<p>จังหวัดค่อนข้างน้อยเมื่อเทียบกับภารกิจที่มีมาก รวมทั้ง การมีเงื่อนไขข้อจำกัดมาก</p> <p>๔. ส่วนกลาง มักจะสั่งการให้เพิ่มเติมประเด็นยุทธศาสตร์/ยุทธศาสตร์ โดยขอใช้งบประมาณจังหวัด/กลุ่ม ที่มีอยู่จำกัด โดยไม่คำนึงถึงความสอดคล้องในพื้นที่</p>	<p>๔. การขอเพิ่มเติมยุทธศาสตร์/ประเด็นยุทธศาสตร์ นอกเหนือจากที่จังหวัด/กลุ่ม กำหนดไว้แล้ว เห็นควร สนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมตามมาด้วย</p>	
	<p>๓.๒ การบริหารงบประมาณ</p>	<p>๑.งบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด สำนักงบประมาณ มีการกำหนดในรายละเอียดการบริหารมากเกินไป ควรมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ(ผวจ.) มากขึ้น เพื่อความรวดเร็วในการบริหารงบประมาณ ส่วนกลางคงมีหน้าที่เพียง กำหนด วงเงิน งบประมาณและการกำกับติดตาม ให้เป็นไปตามระเบียบวิธีการ งบประมาณและระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง เท่านั้น</p>	<p>๑. ควรมุ่งเน้นบริหารงบประมาณแบบ มุ่งเน้นผลลัพธ์ และให้โอกาสจังหวัด พิจารณารายละเอียดเองมากขึ้นควรมอบอำนาจการบริหารงบประมาณของ กระทรวง/กรมต่าง ๆ ที่ลงไปเบิกจ่ายใน พื้นที่จังหวัดทั้งระบบ</p>	

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		<p>๒. การจัดสรรงบประมาณบริหารงานจังหวัด(๑๐ ล้านบาท) ไม่เพียงพอ สำหรับที่จังหวัดจะใช้ในกระบวนการจัดทำแผน การสร้างเครือข่าย การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานจังหวัด</p>	<p>๒. ควรจัดสัดส่วนงบบริหาร(๑๐ ล้านบาท) ตามสัดส่วนงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในอัตราอย่างน้อย ร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณที่ได้รับ</p>	
	<p>๓.๓ การบริหารงานบุคคล</p>	<p>๑. บุคลากร ส่วนใหญ่บรรจุแต่งตั้งในส่วนกลาง ในขณะที่ส่วนภูมิภาคยังขาดแคลนบุคลากรในการปฏิบัติงาน</p> <p>๒. บทบัญญัติมาตรา ๒๓ แห่งพรฎ.ว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดกรณีการมอบอำนาจของกระทรวง/กรม ให้ ผวจ. เป็นผู้ปฏิบัติราชการแทน และให้ ผวจ. มอบอำนาจต่อให้กับส่วนราชการของกระทรวง/กรม เจ้าของอำนาจ ต่อไป โดย ไม่ได้กำหนดให้ ผวจ. มีอำนาจการ</p>	<p>๑. ควรกระจายบุคลากรจากส่วนกลางลงปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาคมากขึ้น เน้นให้บทบาทส่วนกลางในด้านนโยบายเป็นหลัก</p> <p>๒. ปัจจุบันปลัดอำเภอมีหน้าที่และภารกิจร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ตำรวจ ป่าไม้ ฯลฯ แต่มีอัตราปลัดอำเภอน้อยมาก ควรเพิ่มเติม อย่างน้อยตำบลละ ๑ คน</p> <p>๓. ควรแก้ไขให้เป็นอำนาจของ ผวจ. ที่จะพิจารณาว่าเรื่องใดที่จะมอบอำนาจให้ รอง ผวจ. หรือหัวหน้าส่วนราชการที่</p>	<p>มาตรา ๒๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐</p>

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		พิจารณาว่าสมควรหรือไม่สมควร ประการใดในการมอบอำนาจต่อ และ ไม่ได้ระบุงการมอบอำนาจต่อ ให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด	เกี่ยวข้องในจังหวัดเพื่อให้เป็นไปตาม เจตนารมณ์ ผวจ.ตามนัยมาตรา ๕๔ วรรค ๒ แห่ง พรบ.ระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	
	๓.๔ การบริหารงาน ตอบสนองต่อความต้องการ ของประชาชน	<p>๑. บุคลากรบางส่วนยังขาด จิตสำนึกสาธารณะ การปรับตัวให้ ทัน สมัย กับ ระบบ ของ การ เปลี่ยนแปลงการกระตือรือร้นใน การให้บริการประชาชน การเรียกรับผลประโยชน์จากการให้บริการ</p> <p>๒. การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน มีความหลากหลายและหลาย ปัญหาภาครัฐยังตามไม่ทัน ได้แก่ ค่าใช้จ่าย / ค่าบริการ ของ ภาคเอกชนที่ไม่เป็นธรรมและ กฎหมายคุ้มครองไม่ทั่วถึงทำให้ ช่วยเหลือผู้เดือดร้อนได้ยาก เช่น ค่าธรรมเนียมธนาคาร ค่าโทรศัพท์ เป็นต้น</p>	<p>๑. ปลุกฝังค่านิยมให้บุคลากรให้เกิดความ รับผิดชอบต่อองค์กร และ สร้างจิตสำนึก ในการให้บริการประชาชน รวมทั้ง กำหนดมาตรการป้องกันสำหรับผู้ที่หา ผลประโยชน์จากการบริการประชาชน</p> <p>๒. ควรปรับปรุงสัมปทานและบริการ ประชาชนให้มีความเป็นธรรมไม่ควรให้ อิสระผู้ประกอบการจนเกินขอบเขตพร้อม ทั้งให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนถึง สิทธิและประโยชน์ที่ควรได้รับ</p> <p>๓. เปิดรับการร้องเรียนและดำเนินการ อย่างจริงจัง</p>	

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
	<p>๓.๕ การบริหารงานในภาวะฉุกเฉินเพื่อให้การบริหารมีความต่อเนื่อง</p>	<p>๑. การแก้ไขปัญหาเร่งด่วนในภาวะฉุกเฉิน ในปัจจุบัน ขาดความคล่องตัวในเรื่องบุคลากรงบประมาณ และอุปสรรคในการช่วยเหลือฉุกเฉิน อาจเกิดจากการขาดงบประมาณ และความเชี่ยวชาญในเรื่องของการแก้ไขปัญหาฉุกเฉินในเรื่องต่าง ๆ</p> <p>๒. ไม่มีเงินสำรองของจังหวัดที่ใช้สำหรับการบริหารงานและการพัฒนาจังหวัดในห้วงรอยต่อของปีงบประมาณ</p>	<p>๑. จัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหาฉุกเฉิน เร่งด่วน ให้สามารถดำเนินการได้ในทันทีในจังหวัดให้เพียงพอ สำหรับการช่วยเหลือ และการป้องกัน</p> <p>๒. จัดให้มีองค์กรร่วมรัฐ อปท.และเอกชน หรือ จัดให้มีผู้รับผิดชอบที่มีความคล่องตัวสูงในการสั่งการ และประสานงาน เพื่อแก้ไขปัญหาในภาวะฉุกเฉินในระดับจังหวัด ได้อย่างรวดเร็วเมื่อเกิดเหตุการณ์</p> <p>๓. พบว่าในบางพื้นที่ มีความจำเป็นที่จะต้องใช้ความเชี่ยวชาญของการแก้ไขเหตุการณ์ฉุกเฉิน จึงควรจัดให้เจ้าหน้าที่เฉพาะด้านให้ ปก.จังหวัด เช่น พื้นที่เสี่ยงภัยแผ่นดินไหว พื้นที่เสี่ยงภัยทางทะเล พื้นที่เสี่ยงภัยจากโรงงานอุตสาหกรรม และ พื้นที่เสี่ยงอุทกภัย</p> <p>๔. ควรกำหนดให้มีเงินสำรองของจังหวัด เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการพัฒนา โดยไม่ผูกพันกับปีงบประมาณเพื่อให้สามารถบริหารงานได้อย่างต่อเนื่อง</p>	

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
	<p>๓.๖ การพิจารณามาตรฐานการบริหารจัดการภาครัฐ</p>	<p>ภายใต้การแข่งขันในสภาพปัจจุบัน ความก้าวหน้าของการสื่อสารหลายช่องทาง รวมทั้ง การประเมินคุณภาพการบริหารงานจากองค์กรระหว่างประเทศ ทำให้ภาครัฐจะต้องสร้างระบบบริหารงานให้ เป็นไปตามมาตรฐานสากล และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน ที่มีการตรวจสอบ/การประเมินผ่านระบบสื่อสารสมัยใหม่ รวมทั้งการตรวจสอบขององค์กรอิสระ แต่บุคลากรของรัฐ ยังมีทัศนคติต่อระบบมาตรฐานการบริหารจัดการภาครัฐว่าเป็นสิ่งยุ่งยากซับซ้อนและเป็นภาระในการดำเนินการหรือรายงานผลการดำเนินงาน</p>	<p>๑. สร้างต้นแบบของหน่วยงานที่มีการบริหารจัดการภาครัฐที่ดี ๒. สร้างแรงจูงใจให้กับหน่วยงานที่ประสบผลสำเร็จในการบริหารงานแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ โดยอาจให้รางวัลสำหรับผู้บริหารองค์กร และ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๓. จัดตั้งองค์กรที่มีหน้าที่ในการบุคลากรทุกระดับในหน่วยงานต้องให้ความสำคัญอย่างจริงจังกับการปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ วัฒนธรรมและค่านิยมในการทำงานใหม่โดยควรนำหลักการประเมินตนเองของ PMQA มาประยุกต์ใช้ในกระบวนการทำงานและพัฒนาองค์กรอย่างเป็นขั้นตอน และต่อเนื่อง ควรถือเป็นความท้าทายของจังหวัด</p>	
	<p>๓.๗ เรื่องอื่นๆ (ตามที่ต้องการ)</p>	<p>-</p>	<p>-</p>	

แบบสำรวจ ๔ เรื่อง การตอบสนองต่อประเด็นสำคัญในสภาวะการณ์ปัจจุบัน

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
<p>๔. การตอบสนองต่อประเด็นสำคัญในสภาวะการณ์ปัจจุบัน</p>	<p>๔.๑ การแก้ไขปัญหายาเสพติด</p>	<p>๑. การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดของประเทศไทยมีความอ่อนแอ ไม่จริงจัง ทำให้ผู้ค้า ผู้เสพไม่เกรงกลัวอำนาจของกฎหมาย</p> <p>๒. ปัญหาแหล่งงบประมาณการแก้ไขปัญหายาเสพติดมาจากหลายแหล่งงบประมาณ และกำหนดกรอบการใช้จ่ายเงินไม่อาจให้ ศพส.จ. นำไปบูรณาการการแก้ไขปัญหายาเสพติดของจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ(ไม่มีการยึดหยุ่น)</p> <p>๓. นโยบายผู้เสพ คือ ผู้ป่วย ทำให้เกิดการลงเสพยามีอัตราสูงขึ้น และเมื่อถูกจับกุมทั้งรายที่เสพเก่าและเสพใหม่ก็จะให้การเหมือนกันว่า เพิ่งลงเสพ เพื่อให้เข้าหลักเกณฑ์เป็นผู้ป่วย และผู้ที่ผ่าน</p>	<p>๑. เสนอให้มีการทำกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดโดยให้มีผลในการลงโทษแบบเด็ดขาดและรวดเร็ว</p> <p>๒. งบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดควรจัดสรรผ่าน ศพส.จ. เพื่อให้สามารถบูรณาการการบริหารแผนงานและการจัดการแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๓. ควรทบทวนนโยบาย ผู้เสพ คือ ผู้ป่วย จากการบำบัดแบบสมัครใจเป็นแบบกึ่งบังคับบำบัด หรือหากบำบัดมากกว่าสามครั้ง ควรใช้มาตรการการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด</p>	<p>พ.ร.บ. ยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๖๕-๗๖</p> <p>พ.ร.บ. ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๙</p>

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		<p>การบำบัดส่วนมากยังกลับมาเสพยาซ้ำอีก เป็นเหตุให้ต้องทำบำบัดซ้ำอยู่จำนวนมาก</p> <p>๔. การจัดสรรโควตาบำเหน็จความชอบด้านยาเสพติดจัดสรรให้ไม่เป็นธรรม เนื่องจากการแก้ไขปัญหายาเสพติดเนื้องานอยู่ในจังหวัดกว่าร้อยละ ๗๐ แต่กลับจัดสรรให้ข้าราชการส่วนกลางกว่าร้อยละ ๕๐ ให้ภูมิภาคไม่ถึงร้อยละ ๓๕</p> <p>๕. ในเขตเมืองที่มีปัญหายาเสพติดระบาด แต่ขาดกลไกกำนันผู้ใหญ่บ้านในการป้องกัน ป้องปราม เช่น ในเขตเทศบาลเมืองเทศบาลนคร และเมืองพัทยา ซึ่งไม่มีกำนันผู้ใหญ่บ้าน</p>	<p>๔. การจัดสรรโควตาบำเหน็จความชอบพิเศษผู้ปฏิบัติงานด้านยาเสพติดขอให้จัดสรรตามสัดส่วนของภารกิจให้เหมาะสมและเป็นธรรม</p> <p>๕. เห็นควรกำหนดให้มีกำนันผู้ใหญ่บ้านในเขตเทศบาลเมือง เทศบาลนคร และเมืองพัทยา เพื่อเป็นเครื่องมือ กลไกในการขับเคลื่อนนโยบาย</p>	<p>พ.ร.บ. เทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๔ และ พ.ร.บ.บริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒</p>
	๔.๒ การแก้ไขความเดือดร้อนของประชาชน	การแก้ไขปัญหาที่เป็นความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนที่	ควรจัดสรรงบประมาณการแก้ไขปัญหาให้ ผวจ. มีงบประมาณในการแก้ไขปัญหา	

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		<p>มีส่วนเกี่ยวข้องกับหน่วยงานหลายหน่วยงาน เกิดปัญหาในเรื่องระเบียบกฎหมาย ทำให้ไม่สามารถบรรลุผลในระดับจังหวัดได้ เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> - ปัญหาราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ - ปัญหาการออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินทำกิน 	<p>ในระดับหนึ่ง ไม่ว่าจะใช้ในการชดเชยปัญหาราคาผลผลิตหรือในการบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน</p>	
	<p>๔.๓ การแก้ไขปัญหาราคาผลผลิตทางการเกษตร</p>	<p>๑. ปัญหาเรื่องราคาผลผลิตตกต่ำ</p> <p>๒. จำนวนเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอในการแก้ไขปัญหา และ ไม่มีความเชี่ยวชาญ</p>	<p>๑. ควรมอบอำนาจการบริหารงานในการแก้ไขปัญหาให้ ผวจ. โดยตรง และควรจัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหาเบื้องต้นให้กับจังหวัด เช่น งบประมาณในการขนส่งไปจำหน่าย งบประมาณในการประชาสัมพันธ์และงบประมาณในการเยียวยาในเบื้องต้น</p> <p>๒. ในพื้นที่เพาะปลูกพืชบางจังหวัด มีปริมาณค่อนข้างสูง เช่น จังหวัดเพชรบูรณ์ มีการปลูกข้าวโพดเป็นอันดับหนึ่งของประเทศ แต่ไม่มีเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีความเชี่ยวชาญ ในการแก้ไขปัญหาทั้งระบบของการปลูก/การตลาด เรื่อง ข้าวโพด ประจำ</p>	

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		<p>๓. ขาดการถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตร เพื่อลดต้นทุนการผลิตและการวิเคราะห์การตลาดให้กับเกษตรกร</p>	<p>ในหน่วยงานที่รับผิดชอบในจังหวัด ๓. เพิ่มองค์ความรู้และนำเทคโนโลยีการเกษตรเข้ามาเพิ่มผลผลิตแก่เกษตรกรและประชาสัมพันธ์แนวโน้มของราคา</p>	
	<p>๔.๔ การแก้ไขปัญหาอาชญากรรม/อาชญากรรมผิดกฎหมาย</p>	<p>๑. ปัญหาอำนาจในการสอบสวนคดีอาญาของฝ่ายปกครอง เจ้าพนักงานฝ่ายปกครองมีอำนาจในการจับกุมคดีอาญาตามประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา แต่ในคดีอาญาบางประเภทซึ่งฝ่ายปกครองเป็นเจ้าของพนักงาน แต่ไม่มีอำนาจในการสอบสวน เช่น คดีตาม พ.ร.บ. สถานบริการ, พ.ร.บ. อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืนฯ ,พ.ร.บ. การพนัน เป็นต้น</p> <p>๒. ปัญหาการขอหมายค้น เนื่องจากปัจจุบันการขอหมายค้น เพื่อทำการค้นบ้านหรือเคหะ</p>	<p>๑. เห็นควรให้อำนาจฝ่ายปกครองเป็นพนักงานสอบสวนในคดีอาญา โดยเฉพาะคดีที่ฝ่ายปกครองเป็นเจ้าของพนักงานโดยตรง</p> <p>๒. เห็นควรให้อำนาจฝ่ายปกครองในการพิจารณาอนุมัติหมายค้น เนื่องจากฝ่ายปกครองมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งมีความ</p>	

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		<p>สถาน ต้องขออนุมัติจากศาลในการปฏิบัติบางครั้งได้มีการทำลายของกลางหรือผู้ต้องหาหลบหนีไปแล้วเนื่องจากมีขั้นตอนและหลักเกณฑ์ในการขอยกหมายค้น ทำให้ต้องใช้เวลามาก</p> <p>๓. ปัญหาข้าราชการฝ่ายปกครองขาดเครื่องมือ / กลไกในการสืบสวนจับกุม</p> <p>ข้าราชการฝ่ายปกครอง ได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอ มีอำนาจสืบสวนจับกุมคดีอาญา ตาม ป. วิอาญา มาตรา ๑๘ แต่ขาดเครื่องมือ/กลไกในการสืบสวนดังเช่น ฝ่ายตำรวจ เช่น การดักฟังโทรศัพท์นักค้ายาเสพติดและเครือข่ายการตรวจสอบบัญชีธนาคารตามกฎหมาย ป.ป.ง ทำให้การสืบสวนจับกุมผู้กระทำผิดมาดำเนินคดีไม่มีประสิทธิภาพ</p>	<p>ใกล้ชิดประชาชน จะทราบข้อมูล และสนับสนุนข้อมูลในการพิจารณาการออกหมายค้นได้</p> <p>๓. ควรเพิ่มเครื่องมือ/กลไกในการสืบสวนจับกุมผู้ต้องสงสัยให้ข้าราชการฝ่ายปกครอง โดยมีกฎหมายรองรับและมีวัสดุอุปกรณ์ที่มีเทคโนโลยีระดับสูงใช้ในการดำเนินการเพื่อให้การจับกุมดำเนินคดีอาชญากรทุกประเภทเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</p>	

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
	๔.๕ การแก้ไขความแตกแยกในสังคมและการสร้างความปรองดองของคนในชาติ	๑. ที่ผ่านมามีความขัดแย้งทางความคิดในสังคมอย่างต่อเนื่อง ซึ่งอาจเกิดจากการพัฒนาทางการเมืองที่ผิด ๆ ๒. ประชาชนเกิดแนวคิดในการฟังฟังการเมืองมากกว่าฟังฟังเจ้าหน้าที่ภาครัฐ	๑. ใช้กระบวนการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ๒. การสร้างความเข้าใจของบุคลากรภาครัฐ	
	๔.๖ การป้องกันแก้ไขการทุจริตและประพฤติมิชอบในทางราชการ	ยังคงพบมีการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการปรากฏอยู่ทั่วไป	๑. สร้างเครือข่ายป้องกันการทุจริต จะมีส่วนช่วยในการสอดส่อง ตรวจสอบ ๒. บูรณาการร่วมกันของหน่วยงานภาครัฐ ในการสร้างต้นแบบของการสุจริตตามค่านิยมของ คสช. ๓. กำหนดมาตรการ/บทลงโทษรุนแรงมากขึ้นและเสมอภาค ระหว่างข้าราชการ/การเมือง/ผู้ประกอบการที่มีส่วนรู้เห็น	
	๔.๗ การแก้ไขปัญหาภัยพิบัติทางธรรมชาติเรื่องอื่นๆ	พบว่าปัจจุบันมีการเกิดภัยพิบัติที่ไม่ได้คาดคิด หรือประเมินสถานการณ์มาก่อนบ่อยครั้งขึ้น	ในแต่ละพื้นที่ควรมีการเตรียมความพร้อม และฝึกซ้อมเจ้าหน้าที่ให้สามารถปฏิบัติงาน ได้อย่างเข้มแข็ง ได้แก่	

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
		เช่น อุทกภัยใหญ่ แผ่นดินไหว รุนแรง	๑) เตรียมงบประมาณให้เพียงพอ ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการใช้งบประมาณ ในกรณีฉุกเฉิน ให้เหมาะสมและให้สามารถใช้ได้ทั้งป้องกันและแก้ไขสถานการณ์ ๒) ฝึกซ้อมเจ้าหน้าที่เป็นประจำ	

แบบสำรวจ ๕ เรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชน

หัวข้อ	ประเด็นการพิจารณา	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอในการปฏิรูป	ระเบียบกฎหมายที่จะต้องแก้ไข (ระบุชื่อและมาตรา)
๕. การมีส่วนร่วมของประชาชน	๕.๑ ขอบเขตการมีส่วนร่วมของประชาชน	ประชาชนยังขาดความเข้าใจขอบเขตของสิทธิและหน้าที่ทำให้มีปัญหาเรียกร้องในประเด็นที่ไม่เหมาะสม ในขณะที่มีส่วนร่วมกิจกรรมสาธารณะในหลายเรื่องน้อยเกินไป	๑. ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้าใจสิทธิหน้าที่มากขึ้น ๒. ปรับปรุงกฎหมายไม่ให้ประชาชนใช้สิทธิสร้างความเดือดร้อนแก่ส่วนรวม เช่น ปิดถนน ปิดล้อมสถานที่ราชการ แต่ควรมุ่งแก้ที่สาเหตุที่ประชาชนต้องมาเรียกร้องตั้งแต่เนิ่นๆ	
	๕.๒ การพัฒนาระบบรวบรวมความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน	ประชาชนออกมาชุมนุม ปิดถนน ปิดสถานที่ราชการ สร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชนโดยส่วนรวม	ควรเปิดช่องทางให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นอย่างความหลากหลาย เพื่อลดการออกมาชุมนุม เช่น - จัดพื้นที่ให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นอย่างเหมาะสม - การแสดงความคิดเห็นผ่าน Social Network หรือช่องทางเฉพาะในการแสดงความคิดเห็น - การมีส่วนร่วมผ่านระบบตัวแทน ผ่านเครือข่ายหรือองค์กรต่าง ๆ	