

# กฎหมายปกครองกับบทบาทหน้าที่ ของผู้ว่าราชการจังหวัด

ดร.ฤทัย หงส์ศิริ  
อธิบดีศาลปกครองเชียงใหม่

## แนวคิดพื้นฐานของกฎหมายปกครอง

- ความแตกต่างของกฎหมายมหาชนและกฎหมายเอกชน
- ประเภทของกฎหมายเอกชน และกฎหมายมหาชน
- กฎหมายปกครองมีความเกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙, พ.ร.บ. ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙, พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐, พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒
- หลักการพื้นฐานของกฎหมายที่มาจากแนวคิดการปฏิรูประบบราชการ คือ ความชัดเจนรวดเร็ว โปร่งใส ตรวจสอบได้ ป้องกันการทุจริต และให้ประชาชนมีส่วนร่วมและมีกลไกคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน
- วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง คือ การเตรียมการและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครองหรือกฎ และรวมถึงการดำเนินการใด ๆ ในทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙
- คำสั่งทางปกครอง คือ การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคล ในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัย การอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียนแต่ไม่หมายถึงการออกกฎ
- กฎ ประกอบด้วย พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบ ข้อบังคับ และบทบัญญัติอื่นที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป โดยไม่มุ่งหมายใช้บังคับแก่กรณีใดหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ
- ผลการวินิจฉัยว่าเป็นคำสั่งทางปกครอง จะต้องนำหลัก พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ มาใช้บังคับด้วย เพราะโดยหลักอาจถูกฟ้อง เพิกถอนที่ศาลปกครองได้ ถ้าทำให้เดือดร้อนเสียหาย

## แนวคิดเกี่ยวกับกฎหมาย

- เป็นกฎหมายกลางที่วางหลักกฎหมายทั่วไปเกี่ยวกับคำสั่งทางปกครอง

➤ เป็นกฎหมายกลางที่วางมาตรฐานขั้นต่ำในการปฏิบัติราชการทางการปกครอง ไม่ว่าจะเป็นการวางมาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับคำสั่งทางปกครอง และวางมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ ของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางปกครอง

#### กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารทางปกครอง

- พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
- ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗
- พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑
- พ.ร.บ.ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙
- พ.ร.บ.จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒
- พ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

